Раздел 2. Транспортно-дорожный комплекс. Дорожный транспорт: автомобильный, городской электрический уличный, немеханический. Экономические сектора дорожного транспорта: коммерческий и некоммерческий. Состав услуг автомобильного транспорта. Перевозки и неперевозочные услуги.

Понятие транспортно-дорожного комплекса

Оказание всех видов транспортных услуг возложено на транспортно-дорожный комплекс (ТДК). При этом **под транспортом принято понимать** совокупность перевозочных средств, путей сообщений, средств управления и связи, а также различных технических устройств, механизмов и сооружений, обеспечивающих их работу.

Совокупность путей сообщений всех видов транспорта называют транспортной сетью.

В структуру ТДК включаются следующие виды транспорта: железнодорожный, автомобильный, морской, речной, воздушный, городской и трубопроводный.

Под транспортным комплексом понимают совокупность различных видов транспорта, находящихся во взаимосвязи и взаимодействии при выполнении перевозок.

Взаимодействие видов транспорта в составе транспортного комплекса (системы) представляется в технической, технологической и экономической формах организации его работы.

Основными показателями работы ТДК является:

- Транспортная работа (Р-т. км, пасс, км.) - запланированный или выполненный грузооборот, пассажирооборот.
- Объем перевозок (От, пасс) - количество перевезенных или запланированных к перевозке грузов, пассажиров.

Годовой грузооборот ТДК составляет 5 трлн.т.км., из которых около 7 % приходится на автомобильный транспорт.

Суточный объем перевозок грузов ТДК составляет 70 млн т., из которых 80% выполняет автомобильный транспорт.

Степень участия отдельных видов транспорта в перевозках грузов и пассажиров неодинакова, что зависит от народнохозяйственных и транспортных факторов. К народнохозяйственным факторам относят размещение и размеры производства и потребления продуктов. К транспортным факторам относят размещение сети путей сообщения, наличие пропускной и перевозной способности путей сообщения и транспортных узлов и т. д.

Сферами эффективного использования автомобильного транспорта является: перевозка разнообразных грузов на короткое и среднее расстояние; перевозка грузов, требующих повышенной степени надежности, сохранности, регулярности и скорости доставки (то же самое можно сказать и о пассажирских перевозках).

Преимуществами автомобильного транспорта является: высокая маневренность, высокая скорость доставки, располагает относительно большим разнообразием типов подвижного состава, более короткий путь движения грузов.

К недостаткам автомобильного транспорта относят: сравнительно высокую стоимость перевозок, сравнительно небольшую грузоподъемность единицы подвижного состава.

ДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

Понятие *дорожный транспорт* обозначает несколько видов транспорта, имеющих различную техническую базу, но объединенных эксплуатацией на дорожной сети общего пользования.

К видам дорожного транспорта относятся:

автомобильный транспорт;

городской электрический уличный транспорт (трамвай, троллейбус);

немеханический транспорт - использует мускульную силу человека (велосипед, велорикша) или животных (гужевой, вьючный).

Наибольшее практическое значение имеют первые два из указанных видов дорожного транспорта.

В дорожном транспорте пути сообщения организационно и экономически обособлены от субъектов, непосредственно осуществляющих транспортную деятельность.

В дорожном транспорте имеются два экономических сектора, достаточно развитых и многочисленных по составу субъектов их деятельности: **коммерческий и некоммерческий.**

Деятельность в области дорожного транспорта может осуществляться как на профессиональной основе, так и гражданами в их личных, бытовых целях. Подвижной состав дорожного транспорта включает: автомобили различного назначения (легковые автомобили, автобусы, грузовые и специальные автомобили) и мотоциклы; экипажи городского электротранспорта (троллейбусы и вагоны трамвая); гужевые повозки; в ближайшей перспективе - электромобили.

Автомобильный транспорт имеет наибольшее значение и удельный вес в составе дорожного транспорта.

В составе автомобильного транспорта имеются оба вышеназванных экономических сектора, причем **коммерческий сектор не только** оказывает непосредственно транспортные услуги по перевозке пассажиров, грузов, багажа и почты, но эксплуатирует специальные автомобили, оказывает услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств различных владельцев, аренде, прокату и парковке автомобилей и др. (рис. 1).

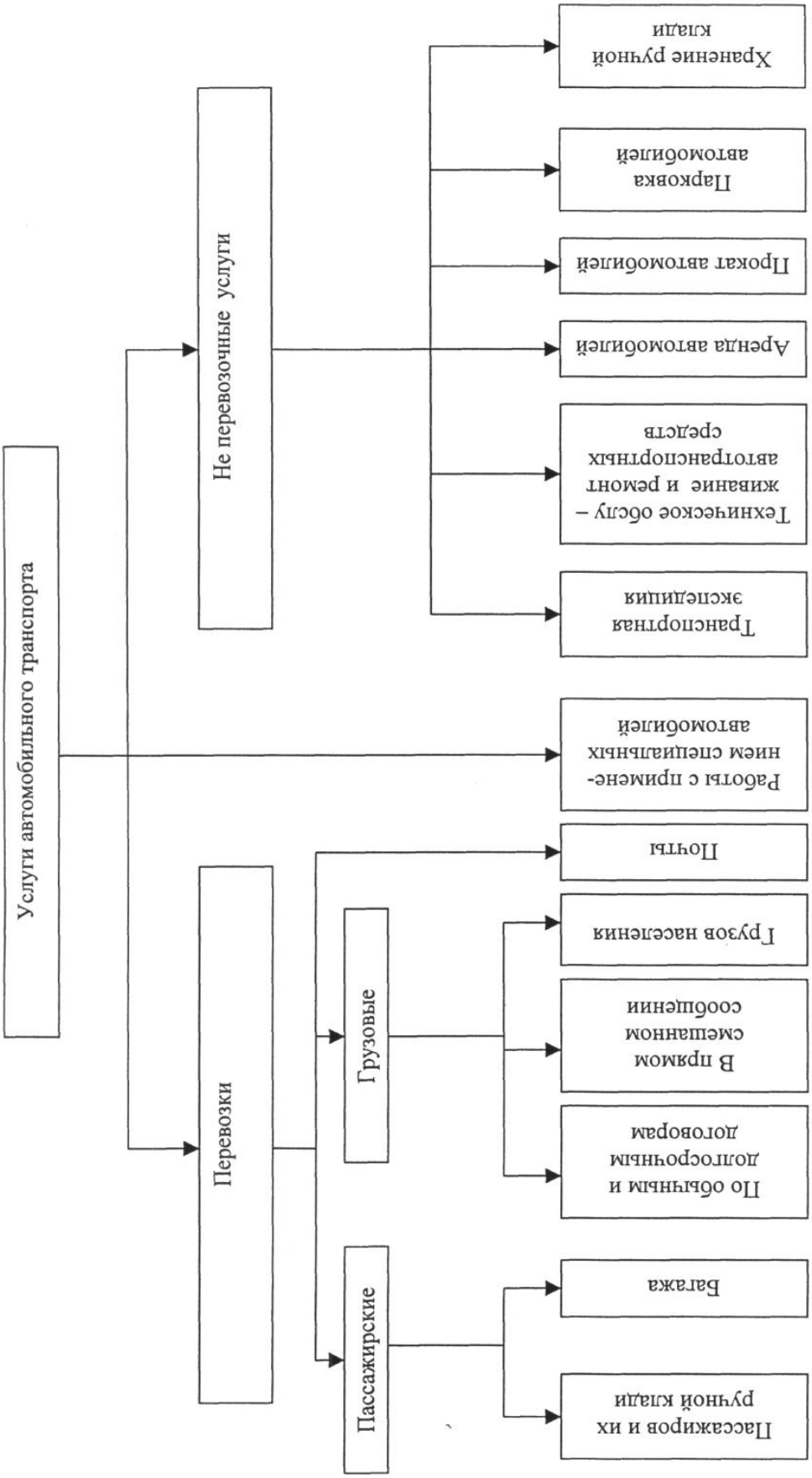

Рисунок 1. Услуги автомобильного транспорта

РАЗДЕЛ 2

В **коммерческом секторе** следует выделить два направления деятельности:

во-первых, это деятельность, целью которой является оказание транспортных услуг и выполнение транспортных работ (иначе говоря, транспортная деятельность относится к основному производству);

во-вторых, это деятельность, в процессе которой транспортные услуги и работы «на сторону» не оказываются и не выполняются (например, перевозки закупленных материалов автомобилями промышленного предприятия для целей осуществления основного производственного процесса). И в том и в другом случае транспортная деятельность осуществляется только на профессиональной основе.

Автотранспортная **некоммерческая деятельность** также имеет два направления:

во-первых, это автомобильные перевозки во время осуществления государственной и муниципальной службы (милицейский и военный транспорт; пожарные, спасательные автомобили и др.);

во-вторых, к некоммерческому сектору относится транспортная деятельность граждан, в личных (бытовых) целях эксплуатирующих автомобили, мотоциклы и прицепы к ним, немеханические транспортные средства. Если государственно-муниципальные потребности в транспорте удовлетворяются на профессиональной основе, то транспортная деятельность граждан является непрофессиональной.

Правовая система автомобильного транспорта не сформирована. Не определен главный вопрос - конкретно в чьем ведении находится автомобильный транспорт. Конституцией (ст.71) установлено, что в ведении Российской Федерации находятся *«федеральные транспорт, пути сообщения».*

В отношении остальных, т.е. не федеральных транспорта и путей сообщения, согласно ст.73 Конституции, вся полнота власти осуществляется субъектами федерации.

Но до сих пор не установлено, что именно понимается под федеральным автомобильным транспортом.

В других отраслях транспорта этот вопрос разрешен соответствующими федеральными законами, причем наиболее грамотно это сделано на железнодорожном транспорте, в законодательстве которого используется терминология (федеральный железнодорожный транспорт), корреспондирующая с конституционной терминологией.

Данной коллизии не возникает в области дорожного хозяйства, где законодательством четко определены субъекты и объекты ведения.

Неопределенность с субъектами, осуществляющими деятельность в области автомобильного транспорта, усугубляется еще и тем обстоятельством, что на автомобильном транспорте, в первую очередь - пассажирском, наблюдается количественное преобладание отношений, локализуемых на территориях муниципальных образований (городской транспорт).

Выходом из сложившейся ситуации должно стать скорейшее развитие правовой основы автомобильного транспорта.

Потенциально необходимая правовая основа автомобильного транспорта должна опираться на уже имеющиеся акты законодательства, включать актуальные акты законодательства, принятие которых необходимо для отрасли (рис. 2).

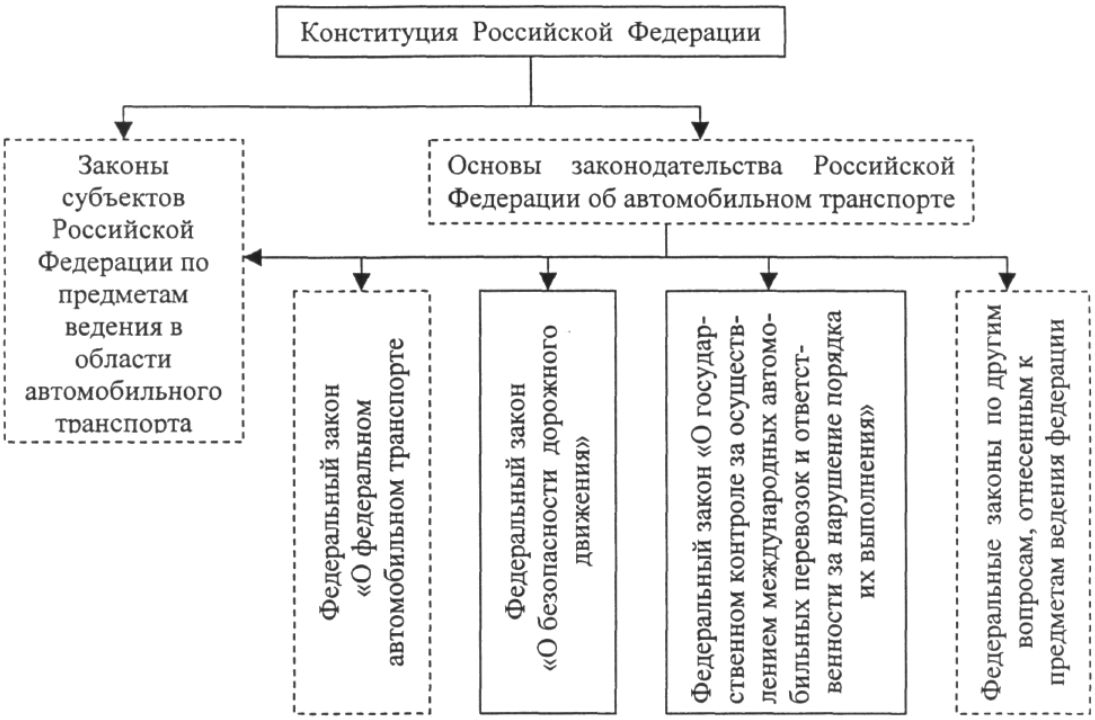

Рисунок 2. Основы законодательства по автомобильному транспорту. Штриховые блоки – отсутствующие нормативные правовые акты

Коммерческий автомобильный транспорт может быть как общего, так и не общего пользования.

Согласно **Гражданскому кодексу** *«перевозка, осуществляемая коммерческой организацией, признается перевозкой транспортом общего пользования, если из закона, иных правовых актов или выданного этой организации разрешения (лицензии) вытекает, что эта организация обязана осуществлять перевозки грузов, пассажиров и багажа по обращению любого гражданина или юридического лица. 'Перечень организаций, обязанных осуществлять перевозки, признаваемые перевозками транспортом общего пользования, публикуются в установленном порядке. Договор перевозки транспортом общего пользования является публичным договором».*

Поскольку автомобильный транспорт, прежде всего грузовой, осуществляется по принципу «от двери до двери», он тесно взаимодействует с магистральными видами транспорта, обеспечивая начальные и конечные фазы перевозочного процесса. Это требует координированного взаимодействия организаций различных видов транспорта.

Гражданским кодексом установлены общие требования к выполнению перевозок в прямом смешанном сообщении (перевозка пассажиров, груза или багажа разными видами транспорта по единому транспортному документу) (ст.788) и к договорам транспортных организаций (ст.799).

РАЗДЕЛ 2

Между организациями различных видов транспорта могут заключаться договоры об организации работы по обеспечению перевозок грузов (узловые соглашения, договоры на централизованные завоз и вывоз грузов и др.). Порядок заключения договоров определяется транспортными уставами и кодексами, другими законами и иными правовыми актами. Ныне далеко не все транспортные уставы и кодексы являются разработанными, в частности это относится к автомобильному транспорту, который в результате правового вакуума при взаимодействии с предприятиями железнодорожного, воздушного и водного транспорта часто вынужден поступаться своими интересами.

Состав автотранспортного законодательства ввиду не разработанности его основы не определен.

Однако следует указать отдельные нормативные правовые акты, регулирующие конкретные стороны деятельности в области автомобильного транспорта.

Наиболее урегулированным является обеспечение безопасности дорожного движения (БДД). **Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» от 10.12.95 № 196-ФЗ** (далее - закон ОБДД) определены правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации. Задачами закона признаны охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий (ДТП), снижения тяжести их последствий. Установлено, что законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из закона ОБДД и других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Установлено, что в ведении Российской Федерации находятся:

формирование и проведение единой государственной политики в области БДД;

установление правовых основ обеспечения БДД;

установление единой системы правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения БДД;

контроль за соответствием законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения БДД Конституции и федеральным законам; создание федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в области обеспечения БДД;

разработка и утверждение федеральных программ повышения БДД и их финансовое обеспечение;

образование федерального специализированного фонда обеспечения БДД;

организация и осуществление федеральными органами исполнительной власти или их региональными структурами государственного надзора и контроля за деятельностью в области обеспечения БДД;

координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения БДД;

заключение международных договоров Российской Федерации в области обеспечения БДД.

По соглашению сторон осуществление части своих полномочий Федеральные органы исполнительной власти могут передавать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и наоборот.

Субъекты Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации вопросы обеспечения БДД решают самостоятельно.

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения БДД.

Технические требования к транспортным средствам и их оборудованию регламентируются государственными стандартами, введенными в соответствии с Федеральным законом «О стандартизации». Актуальным вопросом является разработка комплекса государственных стандартов, устанавливающих терминологию автомобильного транспорта и обязательные нормативы качества обслуживания пассажиров и клиентуры.

Юридические лица, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом, с учетом особенностей перевозок и в пределах действующего законодательства Российской Федерации о БДД могут устанавливать специальные правила и предъявлять к водителям транспортных средств дополнительные требования для обеспечения БДД.

Единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается Правилами дорожного движения Российской Федерации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. На дорогах России установлено правостороннее движение.

Считается, что основным документом, регулирующим и определяющим обязанности, права и ответственность автотранспортных организаций, является **Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ** (ред. от 03.02.2014) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

На автомобильном транспорте существуют различные виды сообщения, которыми производится транспортировка пассажиров, грузов и почты.

Установившаяся практика, подкрепленная подзаконными актами, принятыми в развитие закона ОБДД и ряда других федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, выделяет на автомобильном транспорте виды сообщения: городское с подразделением на внутригородское и пригородное; в пределах субъекта федерации; в пределах территории Российской Федерации; международное (с подразделение на «ближнее» и «дальнее» зарубежье). Вид сообщения существенен с точки зрения применяемых правил перевозок и требований, предъявляемых при сертификации оказываемых услуг и лицензировании деятельности в области автомобильного транспорта.

При осуществлении автотранспортной деятельности используют **четыре вида правил:**

правила организации перевозок, регламентирующие организационно-технологические аспекты деятельности перевозчика;

правила технической эксплуатации, регламентирующие техническую эксплуатацию транспортных средств;

правила обслуживания пассажиров или клиентуры, устанавливающие порядок оказания соответствующих услуг;

правила пользования подвижным составом при получении услуг (только для пассажирских перевозок).

ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ

В экономической литературе и сейчас еще можно встретить отголоски ранее бывших бурными споров о том, что является полезным результатом транспортной деятельности - продукция или услуга. Иногда и ныне употребляют неуклюжий термин *транспортная продукция* вместо международно признанного и юридически установленного термина *транспортная услуга.* Причины такого спора кроются в том, что в советский период официальная идеология провозглашала престижным производить продукцию, работать в производственной сфере. Поэтому работники сферы услуг стремились всеми силами доказать, что их отрасли тоже производят продукцию.

Транспорт, конечно же, как и любая другая отрасль сферы услуг, никакой продукции не производит, а осуществляет *полезную деятельность.* В этой связи прежде всего следует обратить внимание на то, что **Гражданский кодекс** прямо указывает, что перевозка, транспортное экспедирование, хранение (в том числе грузов на складах транспортных предприятий) являются *услугами* и регулируются соответствующими главами ПС: «Перевозка», «Транспортная экспедиция», «Хранение».

При перевозках пассажиров никакой транспортной продукции не может быть в принципе

Налоговый кодекс Российской Федерации определяет для целей налогообложения понятия товара, работы и услуги:

товар - *«любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации. В целях регулирования отношений, связанных с взиманием таможенных платежей, к товарам относится и иное имущество, определяемое Таможенным кодексом Российской Федерации»,*

работа - *«деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц»*

услуга - *«деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления деятельности».*